

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СТАРА ЗАГОРА**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От Живко Тодоров – Кмет на Община Стара Загора

ОТНОСНО: Приемане на нова структура на Общинската администрация и промяна на финансираната численост на персонала в някои бюджетни дейности за 2012 г.

Уважаеми госпожи и господа общински съветници,

На основание чл.21, ал.1, т.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и започналия мандат 2011 – 2015 година, предлагам на Вашето внимание новата структура на Общинската администрация. При нейното обсъждане и разработване се е имало в предвид спазването на разпоредбите на редица закони като: Закона за администрацията, Закона за местното самоуправление и местната администрация, Закона за общинските бюджети, Закона за устройството на територията, Закона за финансовото управление и контрол и Закона за вътрешния одит в публичния сектор.

Предвидено е в нея при осъществяването на дейността си кметът на общината да се подпомага от 3 - ма заместник кметове. Определените им функции са следните:

1.Заместник кмет „Общинска собственост, стопанска политика, транспорт и екология”

2.Заместник кмет „Строителство, архитектура и градоустройство”

3.Заместник кмет „Хуманитарни дейности”

Всеки един от заместник кметовете, съобразно определените им функции се свързва с подчинените им вътрешни структури в общинската администрация в следния ред:

1.Заместник кмет „Общинска собственост, стопанска политика, транспорт и екология”:

- Дирекция „Общинска собственост”

- Дирекция „Стопанска политика”

2.Заместник кмет „Строителство, архитектура и градоустройство”:

-Дирекция „Архитектура и градоустройство”

-Дирекция „Строителство и инвестиции”

3.Заместник кмет „Хуманитарни дейности”:

-Отдел „Здравеопазване и социални дейности”

-Отдел „Образование, младежки дейности и спорт”

-Отдел „Култура, туризъм и вероизповедания”

Като пряко подчинени на кмета на общината е предвидено да бъдат:

- Дирекция „Финанси, бюджет и счетоводни дейности”
- Дирекция „Устойчиво развитие и евроинтеграция”
- Отдел „Опазване на обществения ред и управление на кризи”
- Сектор „Вътрешен одит”
- Финансови контролори

На административната длъжност секретар на община, която отговаря като цяло за организирането дейността на общинската администрация, съобразно Устройствения ѝ правилник, на пряко ръководство и контрол се определят и следните вътрешни структури:

- Дирекция „Гражданско състояние”
- Дирекция „Административно обслужване”
- Отдел „Правно нормативно обслужване”
- Отдел „Обществени поръчки”
- Отдел „Човешки ресурси”

Разликите между новата структура и сега действащата са следните:

1. Намален е броят на заместник кметовете от 4-ма на 3-ма, като са определени и новите им функции.

2. Дирекциите са намалени от 9 на 8. Не е структурирана като дирекция съществуващата в момента: дирекция „Правни дейности”.

3. Отделите са намалени от 26 на 23. Не са структурирани единадесет отдела или са с променени функции, както следва: отдел „Кабинет на кмета”, отдел „Концесии, публично частно партньорство и контрол”, отдел „Информационно обслужване”, отдел „Програми и проекти”, отдел „Организация и контрол на транспорта”, отдел „Екология и чистота”, отдел „Земеделие и гори”, отдел Туризм, лицензи, контрол и защита на потребителите”, отдел „Опазване на обществения ред”, отдел „Култура и вероизповедания”, отдел „Правен”.

Създадени са на тяхно място други осем преструктурирани отдела: отдел „Правно нормативно обслужване”, отдел „Обществени поръчки”, отдел „Информационни технологии”, отдел „Административно обслужване на гражданите”, отдел „Транспорт, лицензи, контрол и защита на потребителите”, отдел „Екология и земеделие”, отдел „Опазване на обществения ред и управление при кризи” и отдел „Култура, туризъм и вероизповедания”.

4. Секторите са намалени от 9 на 4. Закрити са секторите: „Икономически анализи”, „Обществени поръчки”, „Образование”, „Младежки дейности” и „ЦИУ”, два от които са прераснали в отдели.

5. Закрити са 6 щатни бройки за специалисти в наместничествата.

Преди да се пристъпи към разработването на новата структура на общинската администрация, ръководството на общината следваше да се съобрази с редица промени в нормативното законодателство свързани с :

- намалението на стойностните показатели за общинската администрация в размер на 1091629 лв., от тях с право на разпределение 682875 лв. като държавно делегирана дейност през последните три години от 2010 г. включително и за 2012 г., чрез Закона за държавния бюджет на РБ.

- увеличаване на минималните нормативи за специализираната администрация в изграждането на вътрешните структурни звена;

- с анализа на Съвета за административната реформа представящ тенденциите на заетите в сектора на държавното управление, спрямо броя на населението, където Община Стара Загора е с най-малко служители отнесени към броя на населението й – 1 към 488 , спрямо всички общини в страната.

На този фон определено считам, че предложената Ви структура ще бъде по-ефективна в процеса на управление на административните процеси. В нея частично са намалени йерархическите връзки на подчиненост. По-пряко се стига до висшето ръководство , тъй като отделни отдели са организирани и като самостоятелни структурни звена, без да се включват в състава на дирекции по реда на разпоредбите на чл.15, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. Опитали сме и да намалим, поради липса на достатъчно средства общата численост на общинската администрация от 349 щатни бройки на 331 щатни бройки.Общата численост на общинската администрация без териториалните органи на изпълнителната власт става 277 щатни бройки видно в Приложение № 1.

Съобразявайки се с направените изводи в анализа на Съвета за административната реформа и определеното място,което е отредено на Община Стара Загора общо в страната,смятам че по-голямо намаление от предложеното не е целесъобразно.Това налага да предложи част от тези 331 щатни бройки да се дофинансират допълнително и със средства от собствените приходи на общината,поради недостиг на средства само от държавната издръжка,което ни позволява разпоредбата на чл.8,ал.4 от Закона за общинските бюджети. Разпределението на финансирането да се извършва в следния ред: 300 щатни бройки от общата структура да се финансират като делегирана от държавата дейност и 31 щатни бройки да се дофинансира от собствени приходи включително и да се ползват преходни остатъци от минали години.

В другите бюджетни дейности извън Общинската администрация също е направено преразглеждане на финансираната численост в различните бюджетни дейности за 2012 година, с оглед да се осигури финансова стабилност през годината,поради недостатъчност на средства. При финансирана обща бюджетна численост в края на миналата година в тези структури от 718 щатни бройки, сега сме предвидили те да станат 657.5 щатни бройки.

Извършените промени са отразени в Приложения № 2 и Приложения № 3. В тях е отразена и новата координация с общинската администрация, с оглед на предложената Ви нова структура.

До това виждане се стигна като се взеха под внимание различни фактори: наличие на свободни щатни бройки,които са били задържани с оглед на икономии от 2011 година,освободени бройки,поради пенсиониране на персонал или заети от работещи пенсионери,създаване на нова организация на работа,прегрупиране на функции в рамките на отделни звена или дейности,налагащо се намаление на персонала с оглед на осигуряване на допълнителни средства за променената минимална работна заплата от 01.09.2011 г . и втората й промяна от 01.05.2012 г.,съгласно последователните постановления ПМС № 180/30.06.2011 г. и ПМС № 300/10.11.2011 г.

Разширяваме и използването на оперативната програма „Развитие на човешките ресурси” с два проекта „Нов избор – развитие и реализация” , като кандидатстваме за нови 140 бройки работници по озеленяването насочени в

обекти на административните бюра и зв.”Озеленяване и комунални дейности”, които след задължителното обучение ще започнат работа в началото на месец април.

В условията на икономическата криза, в която се намира страната ни в последните години, това е второ намаление на персонала от 2010 г. за общината. За 2010 г. са намалени 62 щатни бройки, сега в направеното предложение заедно с общинската администрация отново правим намаление общо със 78.5 щатни бройки. Отделно през цялата 2011 г. са реализирани стриктни мерки за икономии, като са задържани свободните бройки. Това е довело до обстоятелството, че ние сме една от малкото общини в страната, които не са допуснали да се приложат негативни мерки за намаление на получаваните заплати на заетия персонал, чрез налагане принудително на неплатен отпуск, работа на непълно работно време и др.

В тази връзка,предлагам Общинският съвет да приеме следните

Р Е Ш Е Н И Я:

На основание чл.21 ал.1,т.2, т.5 и т.6 от ЗМСМА и чл.8,ал.4 от Закона за общинските бюджети,Общинският съвет,

1.Одобрява структурата на Общинската администрация,съгласно Приложение № 1 в сила от 01.01.2012 г. с численост 331 щатни бройки.

2.Приема финансирането на числеността на общинската администрация от 331 щатни бройки да се извършва от два източника,както следва:

а/ като делегирана от държавата дейност „Общинска администрация” от 300 щатни бройки;

б/дофинансира численост,като създава общинска дейност „Общинска администрация” с численост 31 щатни бройки;

3.Утвърждават се разходи за работна заплата за общинската дейност „Общинска администрация” за 2012 година в размер на 233233 лв.,със съответните осигурителни вноски за ДОО 31020 лв. и здравно осигурителна вноска 11195 лв. по разходите за общинските дейности.

4.Определя числеността за финансиране на персонала в местните бюджетни дейности на издръжка от общинския бюджет в сила от 01.01.2012 година,съгласно Приложение № 2 и Приложение № 3.

КМЕТ:
(ЖИВКО ТОДОРОВ)

Съгласували:

1.Директор д-я “ФБСД”:
(Ц.Ганева)

2.Н-к на отдел „Правен”:

О Б Щ И Н А С Т А Р А З А Г О Р А
СТРУКТУРА НА ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ

№ по ред	Наименование на структурните звена в Общинската администрация	Численост на 01.01.2012 бр.
1	2	3
I.	Териториални органи на изпълнителната власт	54
	в т.ч.	
1	Кмет на община	1
2	Зам.кмет "Общинска собственост, стопанска политика, транспорт и екология "	1
3	Зам.кмет "Строителство, архитектура и градоустройство"	1
4	Зам.кмет "Хуманитарни дейности "	1
5	Кмет на кметство	17
6	Кметски наместник	33
II.	Обща численост на администрацията	277
	в т.ч.	
1	Секретар на община	1
A	ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ	160
	в т.ч.	
1	Дирекция "Гражданско състояние"	17
	Директор	1
	Експертни длъжности	16
2	Дирекция "Финанси, бюджет и счетоводни дейности"	66
	Директор	1
a	Отдел "Местни данъци и такси"	35
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	29
	Сектор "Проверки и ревизии"	5
	Началник сектор	1
	Експертни длъжности	4
б	Отдел "Счетоводство"	24
	Началник отдел съвместяващ и дл. главен счетоводител	1
	Сектор "Отчитане на приходи"	11
	Началник сектор	1
	Експертни длъжности	10
	Сектор "Отчитане на разходи"	12
	Началник сектор	1
	Експертни длъжности	11
в	Отдел "Бюджет и икономически анализи"	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
3	Отдел "Правно нормативно обслужване"	6
	Началник отдел съвместяващ и дл. главен юрисконсулт	1
	Експертни длъжности	5

4	Отдел "Обществени поръчки"	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
5	Отдел "Човешки ресурси "	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
6	Дирекция "Административно обслужване"	42
	Директор	1
а	Отдел "Информационни технологии"	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
б	Отдел "Административно обслужване на гражданите"	11
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	10
в	Отдел "Административно-стопански дейности"	6
	Началник отдел	1
	Експертни и технически длъжности	5
г	Отдел "Административно осигуряване на Общинския съвет"	5
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	4
д	Отдел "Административни бюра "	13
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности в 7 административни бюра	12
7	Кметства	17
	Експертни длъжности в кметства	17
Б	СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ	111
	в т.ч.	
1	Дирекция "Архитектура и градоустройство"	15
	Директор съвместяващ и дл. главен архитект	1
а	Отдел "Архитектура и градоустройство"	8
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	7
б	Отдел "Контрол по ЗУТ "	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
2	Дирекция "Строителство и инвестиции"	30
	Директор	1
а	Отдел "Инвестиции и управление на проекти"	8
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	7
б	Отдел "Кадастър и регулация"	21
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	20
3	Дирекция "Общинска собственост"	14
	Директор	1
а	Отдел "Регистрация на общинска собственост"	6
	Началник отдел	1

	Експертни длъжности	5
б	Отдел "Разпореждане с общинска собственост"	7
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	6
4	Дирекция "Стопанска политика"	14
	Директор	1
а	Отдел "Транспорт, лицензи, контрол и защита на потребителите"	7
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	6
б	Отдел "Екология и земеделие "	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
5	Дирекция "Устойчиво развитие и евроинтеграция "	12
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	11
6	Отдел "Опазване на обществения ред и управление при кризи "	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
7	Отдел "Здравеопазване и социални дейности"	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
8	Отдел "Образование, младежки дейности и спорт"	6
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	5
9	Отдел "Култура, туризъм и вероизповедания"	8
	Началник отдел	1
	Експертни длъжности	7
В	Сектор "Вътрешен одит"	3
	Началник сектор	1
	Експертни длъжности	2
Г	Финансови контрольори	2
	Обща численост на общинската администрация	331
	4	
	Ръководни длъжности по служебно правоотношение:	36
	Секретар на община	1
	Директори	8
	Н-к отдели	23
	Н-к сектори	4
	Постигнато съотношение при Общата администрация	59.04
	Постигнато съотношение при Специализираната администрация	40.96

ОБЩИНА СТАРА ЗАГОРА

**ЧИСЛЕНОСТ НА ПЕРСОНАЛА В МЕСТНИТЕ БЮДЖЕТНИ ДЕЙНОСТИ
ИЗВЪН ОБЩИНСКАТА АДМИНИСТРАЦИЯ
ПРЕЗ 2012 ГОДИНА**

№ по ред	БЮДЖЕТНА ДЕЙНОСТ	Численост	Численост	Връзки на координация с ОбА
		31.12.2011	01.01.2012	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
I	Управление, контрол и регулиране дейностите по жилищното строителство и териториалното развитие б.д. 601			
	в т.ч.			
1	Зв. Инвеститорски контрол	15	15	Дир. "Строителство и инвестиции"
II	Управление, контрол и регулиране на дейностите по опазване на околната среда б.д. 621			
	в т.ч.			
	Зв. Контрол по чистотата и опазване на околната среда	12	0	Бройките се прехвърлят в Зв. Инспекторат
III	Чистота б.д. 623			
	в т.ч.			
	Зв. Чистота	86	76	Отд. "Адм. бюро" за числ. в бюрата
IV	Други дейности по благоустройство и опазване на околната среда б.д. 629			
	в т.ч.			
1	Зв. Жилищен фонд	5	5	Дир. "Общ. собственост"
V	Озеленяване б.д. 622			
	в т.ч.			
	Зв. Озеленяване и комунални дейности	94	80	Зам. кмет "ОбсССПТЕ"
VI	Дейност Спортни бази за спорт за всички б.д. 714			
	в т.ч.			
	Зв. Стопанисване на спортни бази	25	26	Отд. "Обр. мл. д-ти и спорт"
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3-</i>	<i>4-</i>	<i>5</i>
VII	Обредни домове и зали б.д. 745			
	в т.ч.			
	Зв. Гробищен парк	22	14	Дир. "Гражданско състояние"

VIII	Управление, контрол и регулиране на дейностите по транспорта и пътищата б.д.831			
1	Зв.Поддръжка на пътно знаково стопанство	3	3	Дир."Стоп.п-ка"
IX	Други дейности по транспорта б.д.849			
	в т.ч.			
1	Зв.Автогара и транспортно обслужване	22	22	Дир."Стоп.п-ка"
2	Зв.Градска мобилност	5	5	Дир."Стоп.п-ка"
XI	Общински пазари и тържища б.д.866			
	в т.ч.			
	Зв.Общински пазари	22	22	Дир."Стоп.п-ка"
X	Други дейности по икономиката б.д.898			
	в т.ч.			
1	Зв.Техническо и обществено обслужване	16.5	10	Отд."Адм.бюра"
2	Зв.Общинска охрана	136	134	Отд."Опазване на общ. ред и упр.при кризи"
3	Зв.Наеми и рекламна дейност	8	8	Дир."Стоп.п-ка"
4	Зв.Стопанисване и поддръжка на общински имоти и вещи	43	37	Отд."Адм.стоп.д-ти"
5	Зв.Инспекторат	5	16	Отд."Опазване на общ. ред и упр.при кризи"
	ОБЩО	519.5	473	
XI	Общинска агенция за приватизация	3	3	

**О Б Щ И Н А С Т А Р А
З А Г О Р А**

**ЧИСЛЕНОСТ НА ПЕРСОНАЛА В МЕСТНИТЕ БЮДЖЕТНИ ДЕЙНОСТИ
ФИНАНСИРАНИ КЪМ ОБЩИНСКИТЕ ОТРАСЛИ "ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ",
"ОБРАЗОВАНИЕ", "СОЦИАЛНО ПОДПОМАГАНЕ И ГРИЖИ" И
"КУЛТУРА" ПРЕЗ 2012 ГОДИНА**

№ по ред	БЮДЖЕТНА ДЕЙНОСТ	Численост	Численост	Връзки на координация с ОбА
		31.12.2011	01.01.2012	
1	2	3	4	5
I.	Общински отрасъл "Здравеопазване"			
	в т.ч.			
1	Други д-ти по здравеопазване-дофинансиране	10	10	Отд."Здр.и соц.дейности"
II.	Общински отрасъл "Образование"			
	в т.ч.			
1	Извънучилищни дейности-дофинансиране	44	36	Отд."Обр.,мл.д- ти и спорт"
III.	Общински отрасъл "Социално подпомагане и грижи"			
	в т.ч.			
1	Домашен социален патронаж	20	20	Отд."Здр.и соц.дейности"
IV.	Общински отрасъл "Култура"			Отд."Култура, туризъм и вероизповедания"
	в т.ч.			
1	Общински ансамбъл "Загоре"	47	47	
2	Общински духов оркестър	17	17	
3	Общинска библиотека "Родина"	12	12	
4	Общински градски музей	4.5	4.5	
5	Общински театри	16	15	
6	Общински зоопарк	15	16	
7	Други дейности по културата	13	7	
	ОБЩО	198.5	184.5	

КМЕТ

